

Uchwała Nr 16/P/2021
Składu Orzekającego Nr 8
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 14 grudnia 2021 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Skepe na 2022 rok.

Skład Orzekający Nr 8 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy wyznaczony Zarządzeniem Nr 15/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 17 listopada 2021 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania w osobach:

Przewodnicząca	-	Elżbieta Osińska
Członkowie:	-	Karol Bednarek
	-	Beata Piłatowska

działając na podstawie art.19 ust. 2 w związku z art.13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r., o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn.zm.),

uchwalił, co następuje:

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały budżetowej Miasta i Gminy Skepe na 2022 rok.

U z a s a d n i e n i e

Skład Orzekający Nr 8 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy dokonał analizy przedłożonego projektu uchwały budżetowej Miasta i Gminy Skepe na 2022 rok (dalej Gmina) oceniając kompletność przedłożonej dokumentacji oraz jej zgodność z obowiązującymi przepisami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.-dalej ustawa).

Projekt uchwały budżetowej Gminy Skepe na 2022 rok zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy i został sporządzony w wielkościach:

- dochody budżetu w wysokości 39 489 924,26 zł z wyodrębnieniem:
 - dochodów bieżących 37 100 303,27 zł i majątkowych 2 389 620,99 zł,
- wydatki budżetu w wysokości 44 860 643,26 zł z wyodrębnieniem:
 - wydatków bieżących 36 433 367,27 zł i majątkowych 8 427 275,99 zł,
- deficyt budżetu w wysokości 5 370 719,00 zł,
- przychody w wysokości 6 483 989,00 zł i rozchody w kwocie 1 113 270,00 zł.

Z przedstawionych danych wynika, że projekt uchwały budżetowej zakłada na koniec 2022 roku:

— deficyt budżetu w wysokości 5 370 719,00 zł, co stanowi 13,6 % planowanych dochodów budżetu. Jako źródło sfinansowania deficytu wskazano przychody z tytułu zaplanowanych kredytów i pożyczek w wysokości 3 680 602,00 zł oraz niewykorzystane środki pieniężne wynikające z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu pochodzące z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych w kwocie 1 690 117,00 zł (wykazane w § 905 w załączniku Nr 4 do projektu uchwały budżetowej).

— nadwyżkę operacyjną w wysokości 666 936,00 zł, tj. planowane wydatki bieżące są niższe niż planowane dochody bieżące. Zgodnie z art. 242 ustawy organ jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ustawy. W roku 2022 na podstawie art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2021 r. poz. 1927) dochody bieżące mogą być powiększone także o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustaw. Zatem spełniony został wymóg art. 242 ustawy.

Przychody budżetu zaplanowano w kwocie 6 483 989,00 zł, (w tym z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek - 4 793 872,00 zł oraz niewykorzystanych środków na rachunku bieżącym wynikające z rozliczenia środków z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych w kwocie 1 690 117,00 zł) przeznaczają się na sfinansowanie planowanego deficytu oraz na planowane rozchody budżetu z tytułu spłaty rat wcześniej zaciągniętych zobowiązań w kwocie 1 113 270,00 zł.

Zaplanowane w projekcie budżetu na 2022 rok dochody majątkowe stanowią 6,1 % planowanych dochodów budżetowych. Po stronie dochodów ujęto środki na dofinansowanie inwestycji m.in. z budżetu Unii Europejskiej – 919 921,99 zł, Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg – 1 395 699,00 zł oraz dochody ze sprzedaży majątku 74 000,00 zł. Inwestycje zaplanowane do realizacji w ramach środków z Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg przedstawia załącznik Nr 10 do uchwały.

Przyjęte w projekcie budżetu wydatki majątkowe stanowią 18,8 % planowanych wydatków budżetowych i zostaną sfinansowane: w 43,7 % zaciąganimi kredytami i pożyczkami, w 28,4 % dochodami majątkowymi, w 20,0 % z niewykorzystanych środków pieniężnych wynikających z rozliczenia Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych (załącznik Nr 4 § 905) oraz w 7,9 % planowaną nadwyżką operacyjną.

Plan dochodów i wydatków budżetu przedstawiony został w formie tabel do projektu uchwały budżetowej w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. Skład Orzekający wskazuje na zmianę przepisów dotyczących klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 1382), które mają zastosowanie od 1 stycznia 2022 roku. W związku z powyższym należy przeanalizować wielkości przyjęte w budżecie pod kątem ww. zmian i dokonać stosownych korekt. Szczególną uwagę należy zwrócić na zakwalifikowanie wynagrodzeń w prawidłowych rozdziałach oraz na nowe paragrafy 479 oraz 480 utworzone na potrzebę wyodrębnienia wynagrodzeń nauczycielskich.

Do projektu uchwały budżetowej opracowano w formie załącznika: plan dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań bieżących z zakresu administracji rządowej oraz własnych zadań bieżących gminy, plan zadań inwestycyjnych realizowanych w 2022 roku oraz zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu gminy.

Spełniając wymóg art. 222 ust. 1 ustawy Gmina zaplanowała obligatoryjną rezerwę ogólną i celową na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego. Rezerwy te mieszczą się w ustawowo określonej relacji do planowanych wydatków.

Ponadto w projekcie uchwały budżetowej zostały ujęte:

— dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i wydatki które w całości przeznacza się na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i przeciwdziałania narkomanii, zgodnie z ustawą z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U z 2021 r. poz. 1119),

— wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska, które przeznaczono na sfinansowanie zadań z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej, zgodnie z ustawą z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U z 2021 r. poz. 1973 z późn. zm.),

— dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i wydatki za usługi dotyczące odbioru tych odpadów. *Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie z treścią art. 6r ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2021 r. poz. 888 z późn. zm.) gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi dochodami z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami. W przypadku nie bilansowania się systemu (planowane: dochody - 1 794 200,00 zł, a wydatki – 1 800 000,00 zł) rada gminy powinna doprowadzić do zbilansowania wpłat i kosztów dotyczących gospodarki odpadami komunalnymi lub na podstawie delegacji zawartej w art. 6r ust. 2da ww. ustawy, rada gminy może postanowić, w drodze uchwały, o pokryciu części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych nie pochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Wobec powyższego Skład Orzekający wskazuje na konieczność podjęcia przez Radę Gminy, nie później niż wraz z uchwałą budżetową na 2022 rok, stosownej uchwały w powyższym zakresie (uchwała ta nie jest aktem prawa miejscowego) lub doprowadzenia do stanu zbilansowania planowanych wpływów z opłat z planowanymi wydatkami systemu.*

— wydatki na realizację przedsięwzięć w ramach funduszu sołectkiego zgodnie z ustawą z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołectkim (Dz. U. z 2014 r. poz. 301 z późn. zm.). Wskazane przez sołectwa przedsięwzięcia muszą być zadaniami własnymi Gminy, służącymi poprawie warunków życia jej mieszkańców oraz muszą być zgodne ze strategią rozwoju Gminy.

Na podstawie art. 212 ust. 2 w związku z art. 258 ust. 1 i 2 ustawy w projekcie uchwały budżetowej zawarto upoważnienie dla organu wykonawczego. Organ wykonawczy upoważniono także do lokowania wolnych środków budżetowych na rachunkach w innych bankach niż bank prowadzący obsługę budżetu gminy. Do tych upoważnień Skład Orzekający uwag nie wnosi.

Sposób wejścia w życie uchwały budżetowej jest zgodny z obowiązującymi przepisami prawa.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, a w szczególności zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach przyszłych, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy, w terminie 14 dni od daty doręczenia opinii.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Elżbieta Osińska
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy